



Igualdad de oportunidades y movilidad social

Documento No. 16 - Mayo, 2016

Igualdad de oportunidades y movilidad social

Carlos Andres Aguilera A.¹

Resumen

Las condiciones socioeconómicas heredadas de padres a hijos han sido determinantes de la distribución del bienestar y el logro de aspiraciones sociales y económicas en Colombia. El debate acerca de las vías para contribuir a la movilidad social está acompañado de creencias que difieren según la condición económica y la información de la que disponen quienes intervienen desde la opinión pública, la academia y los escenarios de la política pública. En el presente artículo se propone una reflexión sobre la importancia de como ciudadanos establecer un compromiso por la equidad para contribuir en la construcción de una sociedad más justa, que valora la diversidad y es solidaria con las personas en situaciones adversas, para de esta forma dinamizar el progreso social.

Palabras clave: Igualdad de oportunidades, movilidad social, justicia social.

¹ Director Programático de la Fundación Amor por Bogotá, líder del Tanque de Pensamiento Bogotá Piensa Bogotá Progresa.
email: ca.aguilera@fundacionamorporbogota.com

Nivel socioeconómico y distribución del bienestar

La igualdad de oportunidades puede ser revisada, como *“una situación en la que los resultados importantes o ventajas se distribuyen independientemente de las circunstancias. Es decir, una situación donde la distribución del bienestar al interior de los grupos (cuyos integrantes comparten idénticas circunstancias) no cambia en estos grupos”* (Galvis & Meisel, 2014, p. 267).

En una ciudad como Bogotá, en la cual existen grupos poblacionales diversos, dadas las grandes diferencias en sus condiciones socioeconómicas se presentan disparidades en la distribución del bienestar al interior de cada grupo, y al comparar entre grupos, o revisado de otra forma, entre estratos socioeconómicos², la brecha se hace mayor.

La presencia de marcadas diferencias en las condiciones socioeconómicas de la población, acentúa las brechas y limita las opciones para superar condiciones de vulnerabilidad y por tanto, afecta la movilidad social.

El análisis de la movilidad social realizado empíricamente mediante la comparación de variables como el nivel educativo o condiciones socioeconómicas de los hijos respecto de las de sus padres, establece si hubo un cambio en la situación que tienen en la actualidad los hijos con la que tuvieron en el pasado sus padres en edades equivalentes a las de sus hijos, y por tanto, si se observan avances en las condiciones de los hijos se dice que hubo movilidad social ascendente o viceversa. (Ibíd.)

Mediante el coeficiente Beta se mide la relación entre las variables de hijos y padres, de esta forma un Beta alto, es decir, cercano a 1, indica que existe una baja movilidad social (los hijos alcanzan un nivel de ingreso o de educación semejante al de sus padres); si el Beta tiene como valor cero, el resultado de los hijos en ingresos o educación no depende de la situación de sus padres. Entre los países con una alta movilidad social se encuentran Suecia, Dinamarca y Finlandia, con Betas de 0.2. En el caso de Colombia, sus Betas han sido superiores a 0.6 reflejando una muy baja movilidad social. (Montenegro, 2013)

² La distribución de la población de Bogotá por estratos socioeconómicos es la siguiente: 705.536 (9.45%) en estrato 1; 2.938.962 (39.36%) en estrato 2; 2.668.455 (35.73%) en estrato 3; 706.191 (9.46%) en estrato 4; 195.873 (2,62%) en estrato 5, 130.261 (1.74%) en estrato 6; y 122.526 (1.64%) sin estrato. (SDP, 2011)

Actitud ciudadana y política pública

Una frecuente discusión se sitúa sobre las políticas para atender las necesidades de las personas de bajos ingresos y en condiciones de vulnerabilidad; y de forma más específica, entre estos temas se aborda la eficacia de algunos subsidios, que se limitan sólo a medidas asistencialistas que generan dependencia y no contribuyen a superar condiciones de pobreza, ahondando un problema que se termina transmitiendo a las siguientes generaciones.

Sobre el apoyo u oposición a las medidas que se proponen en materia de políticas redistributivas, de acuerdo con Piketty (1995), en algunos casos resulta valioso considerar que no corresponde a diferentes intereses y funciones objetivo de los ciudadanos, sino más bien a la información e ideas acerca de las políticas que han sido expuestas a ellos durante su vida social. Las personas pueden tener diferentes creencias acerca de la mejor política posible, creencias que no son arbitrarias ya que las personas han sido expuestas a piezas diferentes de información dependiendo de sus posiciones económicas, y con base en ello algunas clases creen que en materia de movilidad social los factores predeterminados son más importantes que el esfuerzo individual, mientras que otras clases creen que el esfuerzo individual es la clave para el éxito y las rigideces sociales son de segundo orden.

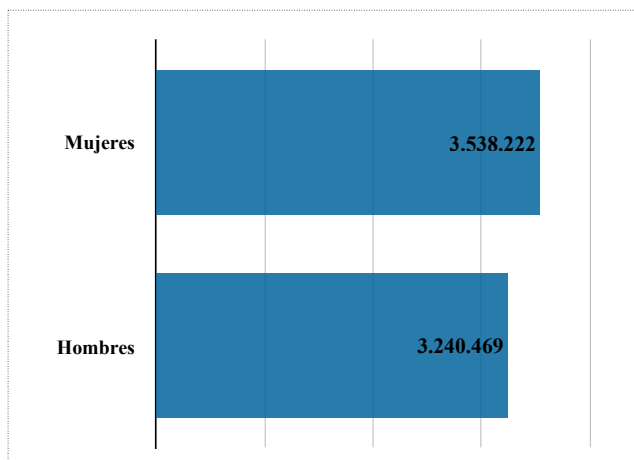
Stiglitz (1999) señala que estudios económicos se han ocupado de los asuntos distributivos revisando la distribución de los ingresos en un sólo punto en el tiempo o cómo esta distribución de salarios o ingresos cambia en el tiempo; prestando menor atención a la movilidad de los individuos, sus perspectivas de progreso o sus posibilidades de un cambio de fortuna. En consecuencia, una sociedad en la cual la gente hereda su posición, es menos justa que una sociedad en la que ellos tienen una oportunidad más equitativa de alcanzar diferentes posiciones dentro de la distribución de ingreso. Por esta razón, argumenta que se deben revisar los aspectos que intervienen en el proceso por el cual la desigualdad es generada, siendo estos la responsabilidad individual y la idea de equidad reflejada en el valor que se da a la igualdad de oportunidades.

Es importante preguntarnos como sociedad de que forma intervenimos en el proceso para la movilidad social, que si bien, la mayor responsabilidad suele ser atribuida a la definición y ejecución de las políticas en la materia y por tanto a los entes de gobierno, también como ciudadano se tiene la responsabilidad en instancias previas y, así mismo durante el avance de las acciones de gobierno mediante los mecanismos de participación ciudadana para la construcción de la política pública.

La construcción de una ciudad más justa

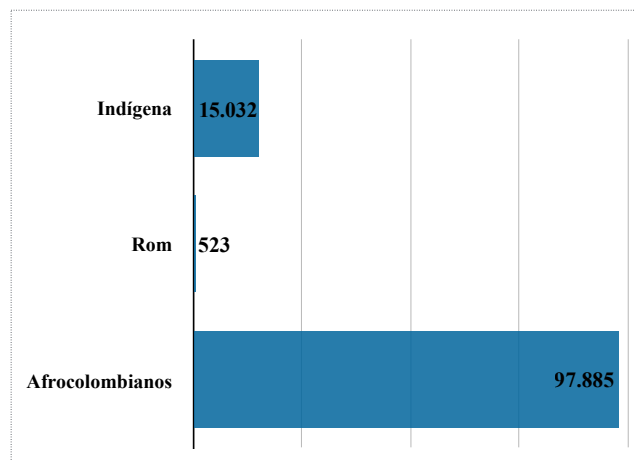
El objetivo para Bogotá debe ser avanzar como una sociedad que reconoce y valora la diversidad, y es solidaria con las personas en condiciones socioeconómicas adversas. Evitando la segregación y contribuyendo al fortalecimiento del tejido social. Teniendo presente este planteamiento como ciudadanos y participando en las iniciativas de los gobiernos Nacional y Distrital se puede contribuir a la justicia social, con compromisos contra la discriminación y en la promoción del acceso en igualdad de condiciones a educación, tecnología, información, cultura, recreación, deporte y cada uno de los componentes de la oferta institucional.

Gráfico 1. Género



Fuente datos: Censo General 2005, DANE

Gráfico 2. Pertenencia étnica

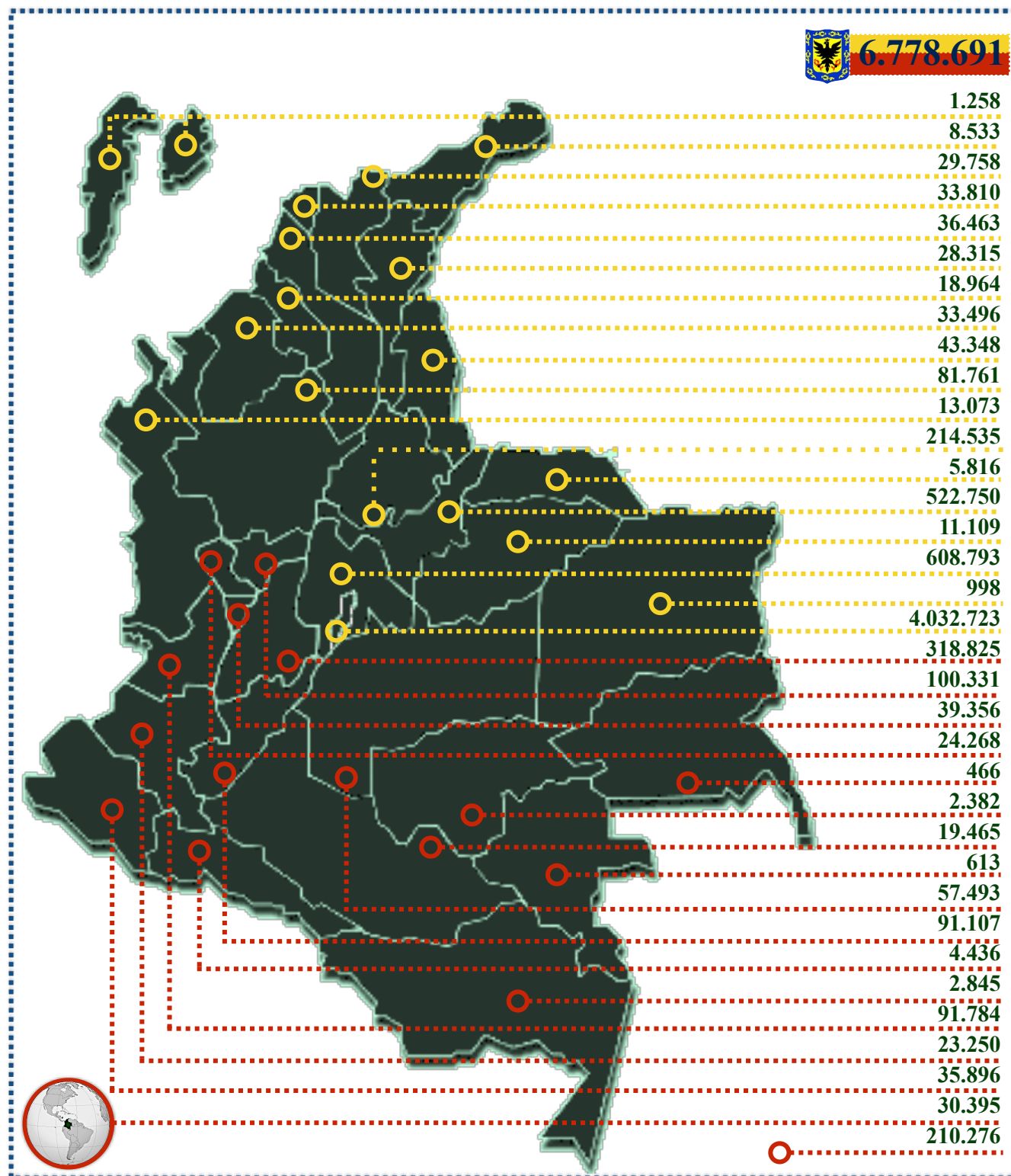


Fuente datos: DANE (2007)

Los datos del Censo General 2005 (DANE) presentan cifras sobre la población de Bogotá según su género (Gráfico 1.), pertenencia étnica (Gráfico 2.) y otras variables; no obstante, es necesario que desde el orden Nacional y Distrital se recopile y procese información detallada sobre poblaciones en condiciones de vulnerabilidad en Bogotá como la LGBTI, desplazados, rural, personas en situación de discapacidad física, psíquica o mental, y de esta forma atender sus necesidades desde la política pública y con las acciones de la sociedad civil, para que así todos cuenten y todos sean sujetos de derechos.

Los datos estadísticos permiten conocer acerca de diversas variables de una ciudad, entre estas su composición a partir de la migración interna (Gráfico 3.); valorar e interactuar con los conciudadanos provenientes de diversas regiones del país permite abrir una puerta al conocimiento de nuestra riqueza cultural, la cual es de relevancia en los escenarios académicos, laborales, políticos y cada uno en los que transcurre la vida de Bogotá D.C., para que se fortalezca como ciudad incluyente, que respeta la diversidad y refleja con orgullo la identidad nacional.

Gráfico 3. Población total* de Bogotá y según departamento de nacimiento



Fuente: Elaboración del autor con datos del * Censo General 2005, DANE.

Observaciones finales

Bogotá ha sido escenario de una significativa migración interna en Colombia, algunas personas en búsqueda de oportunidades de trabajo y educación, pero otras huyendo del conflicto armado. La tragedia humanitaria del desplazamiento no se limita a la alarmante cifra de 6.044.200 personas - según informe IDMC (2015) -, difícilmente sin haber sido víctima se podrá entender a fondo la tragedia por la que pasaron en sus territorios y la posterior discriminación que reciben al llegar a la ciudad, que los convierte de nuevo en víctimas.

Otros casos de discriminación³ también se presentan hacia personas por sus condiciones socioeconómicas, de raza o género, razón por la cual es preciso insistir en que el tratamiento respetuoso y en condiciones de equidad a cada persona y la no discriminación son derechos, pero también un compromiso ciudadano para construir una sociedad más justa.

Las condiciones para dinamizar los procesos de movilidad social inician garantizando la igualdad de oportunidades en el acceso de los ciudadanos a los bienes y servicios de la ciudad, con especial atención a los segmentos de la población que de acuerdo con sus condiciones y riesgos de vulnerabilidad requieren programas de acompañamiento para la inclusión social y el desarrollo de sus capacidades. Esto es posible en un escenario conectado globalmente, en el cual se presenta la ocasión propicia para superar rezagos mediante el trabajo conjunto de todos los actores de la ciudad para generar oportunidades para el desarrollo del capital humano y el emprendimiento, asumiendo el progreso social como un objetivo común para garantizar la dignidad humana.

El respeto a la dignidad humana implica un compromiso para crear condiciones en que los individuos puedan desarrollar un sentido de autoestima y de seguridad. La verdadera dignidad proviene de la capacidad de ponerse a la altura de los desafíos inherentes a la condición humana. Esta seguridad no es probable que pueda fomentarse en aquellas personas que tienen que vivir bajo la amenaza de la violencia y de la injusticia, en condiciones de mala gobernabilidad e inestabilidad, o expuestas a la pobreza y a la enfermedad.

Aung San Suu Kyi, Premio Nobel de la Paz, 1991

Los avances alcanzados en ciencia y tecnología han generado importantes niveles de desarrollo, es preciso dar un viraje y ponerlos al servicio de las personas, para que el efecto del desarrollo se observe en calidad de vida, sostenibilidad y justicia social.

³ En marzo de 2016, “la Viceministra para la Participación e Igualdad de Derechos del Ministerio del Interior, Carmen Inés Vásquez, anunció que, por primera vez en el país, se diseñará y aplicará una encuesta nacional sobre discriminación” (Ministerio del Interior, 2016).

Referencias

DANE (Departamento Administrativo Nacional de Estadística) (2005). Censo General.

——— (2007). Colombia una nación multicultural.

Galvis-Aponte, L. A., & Meisel-Roca, A. (2014). Aspectos regionales de la movilidad social y la igualdad de oportunidades en Colombia. *Revista de Economía del Rosario*, 17(2), 257-297.

IDMC (Internal Displacement Monitoring Centre) (2015). Global Overview 2015 - People internally displaced by conflict and violence. Geneva: Norwegian Refugee Council

Ministerio del Interior (Marzo 1, 2016). Ministerio del Interior diseñará y aplicará primera encuesta nacional sobre discriminación.

Montenegro, A. (2013). Misión de equidad y movilidad social. *Documentos CEDE*, 2013-31. Bogotá: Universidad de los Andes, Facultad de Economía.

Piketty, T. (1995). Social mobility and redistributive politics. *The Quarterly Journal of Economics*, Vol. CX (3), 551-584. Boston: Harvard University.

SDP (Secretaría Distrital de Planeación - Bogotá D.C.) (2011). Estadísticas - Población de Bogotá D.C. y sus localidades.

Stiglitz, J. (1999). Reflections on mobility and social justice, economic efficiency, and individual responsibility. In N. Birdsall & C. Graham (Ed.), *New markets, new opportunities?: Economic and social mobility in a changing world* (pp. 36-65). Washington: The Brookings Institution.



**Tanque de Pensamiento Bogotá Piensa Bogotá Progresiva
Fundación Amor por Bogotá**

Calle 68 No. 5-71 - Teléfono: 3220909
Bogotá D.C.

www.piensabogotaprogresiva.com