



Seguridad Alimentaria II: Fortalecer bancos de comida en Bogotá

Documento 32: junio de 2019

Resumen:

En continuidad con lo propuesto en el [documento 30, de Mayo de 2019, “Seguridad Alimentaria I: Desperdicios de comida en Bogotá”](#), en este documento se explora una solución que existe al problema de la inseguridad alimentaria en en la ciudad.

Si bien en el primer documento se mostró en qué lugares de la cadena productiva existen ineficiencias que llevan a la pérdida de alimentos, en este documento se describen las soluciones que el tercer sector (o sea de las ONG y asociaciones solidarias) han ofrecido. En este sentido, se explora el impacto de los bancos de alimentos

1. Introducción

El problema de la inseguridad alimentaria es mundial. Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO por sus siglas en inglés), hay alrededor de 821 millones de personas en el mundo que sufren de desnutrición crónica y privaciones alimentarias, volviendo a los niveles de hace casi una década (FAO, 2018) y alrededor de un tercio de los alimentos producidos para el consumo humano en todo el mundo se pierden o se desperdician.

Por lo cual, más que falta de recursos, la inseguridad alimentaria también se debe a la dificultad en el acceso y la distribución de los alimentos. En este sentido, el problema no sólo se reduce a la escasez de alimentos, sino también a la pérdida de alimentos durante las cadenas de producción y consumo ([para más detalles, ver el documento 31, publicado en mayo de 2019](#)). Ésta situación de falta de alimentos impacta de una manera desigual a las personas que se encuentran en condiciones de vulnerabilidad económica.

Frente a este panorama se han iniciado acciones para contrarrestarlo. Una de ellas son los bancos de alimentos. Éstos son un mecanismo que busca solucionar, a partir de la solidaridad y la cooperación entre las empresas, el problema de pérdida de alimentos desde el punto de vista de la distribución. Y con ello juegan un papel importante en el sector de ayuda alimentaria en el mundo, en Colombia y Bogotá.

1. Los bancos de alimentos

Los bancos de alimentos llevan más de 50 años contribuyendo con la distribución de la comida a quienes más la necesitan. La idea de los bancos de alimentos nació en 1967 por John van Hengel quien trabajaba como voluntario en Arizona, Estados Unidos, en un comedor local sirviendo la cena a los necesitados.

Según varias entrevistas que él hizo en vida, la idea del trabajo, que lo convirtió en un líder de la filantropía, nació cuando se encontró con una madre que tenía a cargo 10 niños buscando comida en el basurero de un supermercado. Para ayudar a aliviar la situación, convenció al gerente del supermercado, y posteriormente al dueño, que le permitiera usar la comida que se desperdiciaba para dársela a esta persona. Luego la comida fue aumentando y continuó creciendo la cadena hacia quienes más la necesitaban. Así encontró la inspiración para construir una red de distribución de comida que sobraba, con la cual conectaba a las personas y empresas con exceso de alimentos con personas que necesitaban comida.

Hoy, los bancos de alimentos son definidos como organizaciones formadas para obtener alimentos excedentes, sanos e inocuos del sistema alimentario comercial que por la estructura del sistema generalmente se pierden, desechan o desperdician. Los bancos de alimentos buscan almacenar de manera segura alimentos que pronto se entregan a organizaciones o programas locales.

Y aquí está la clave de esta fórmula del tercer sector para solucionar el problema de la alimentación: logran conectarse en el nivel local -en el nivel capilar de la sociedad- con quienes necesitan la comida. A diferencia de las soluciones de política pública, que deben buscar maximizar la eficiencia y el impacto, éste tipo de iniciativas identifican de una manera exitosa quiénes tienen la necesidad y le ofrecen productos del sector productivo que no pueden venderse, pero están en perfectas condiciones.

Actualmente, dichos bancos alimentan en Estados Unidos a más de 40 millones de personas anualmente, en Europa a más de 11 millones de personas y en América Latina y el Caribe a más de 8 millones de personas.

El impacto de los bancos de alimentos va más allá de alimentar a quienes lo necesitan. Desde un punto de vista de manejo de residuos, desvían los alimentos de los vertederos y rellenos sanitarios, eliminando así los costos ambientales y económicos en los niveles de producción, procesamiento y venta al por menor y reduciendo la ocupación de la tierra y las emisiones de carbono.

a. Bancos de alimentos en Colombia

En Colombia los bancos de alimentos se encuentran coordinados por Abaco, la Asociación de Bancos de Alimentos de Colombia, en esta se encuentran afiliados 19 bancos de alimentos y tienen presencia en 17 departamentos. Más de 584.498 mil personas por medio de 3.868 Instituciones son beneficiarias de los alimentos brindados por los diferentes bancos.

Según cifras de Abaco, para 2018 se rescataron 24.450 toneladas de alimentos, 20.028 toneladas directamente por los Bancos de Alimentos de Colombia y fueron entregadas 29.263 toneladas de alimentos. Esto implicó un aumento del 5,78% con respecto al año anterior.

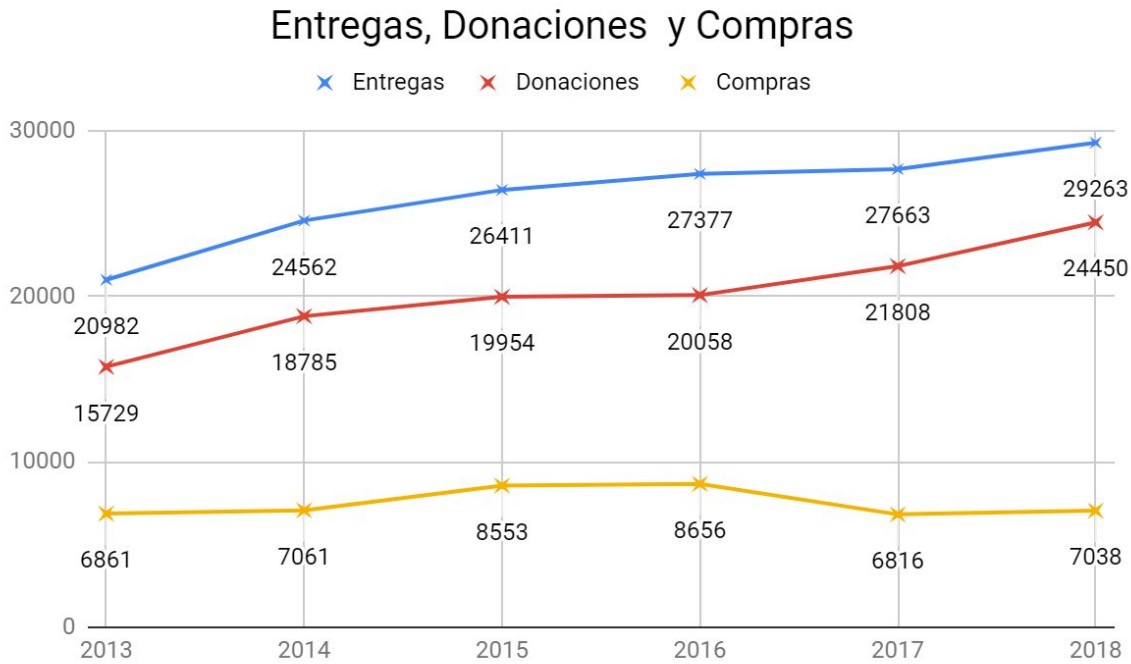
Dentro del grupo de donantes, se destaca que 8 grupos económicos y asociaciones representan el 39,6% de las donaciones:

Donantes	Toneladas
Corabastos	2.242 toneladas
Alquería	1.998 toneladas
Grupo Éxito	1.958 toneladas
Grupo nutresa	864 toneladas
La 14	758 toneladas
Alpina	658 toneladas
Olímpica	541 toneladas
Coca- Cola Femsá	535 toneladas

Según Abaco, quienes reciben la mayor parte de estos alimentos son: infancia con 21%, es decir niños y niñas entre 6 a 10 años, seguido por primera infancia con 20%, es decir niños y niñas entre 0 a 5 años. Además, 67.154 familias y 5.559 mujeres gestantes.

El comportamiento de los Bancos de Alimentos en Colombia ha sido muy positivo en los últimos años. La asociación mide las entregas de comida en kilogramos de alimentos a personas necesitadas. Según sus cifras, anualmente la entrega de

alimentos ha aumentado, así como las donaciones. En su operación esto significa que y las compras de los alimentos por parte de los Bancos de Alimentos se ha reducido.



Elaboración propia, utilizando datos de ABACO. (2018). Informes de la gestión nacional de Bancos de Alimentos y Empresas Asociadas

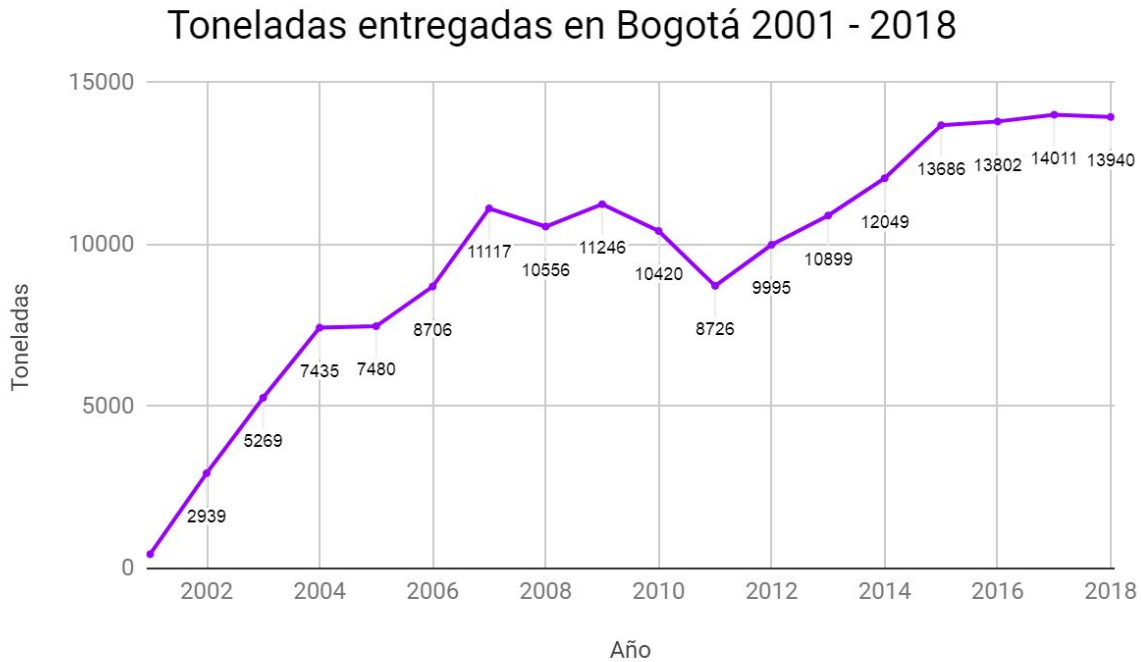
b. Bancos de Alimentos en Bogotá

La solución al problema de alimentación ha despertado la atención de los Concejales de la ciudad de diversas corrientes políticas. En mayo de 2019 se instaló la “Bancada Contra el Hambre”. Allí convergen el Centro Democrático, el Polo Democrático, el Partido de la U, el partido Colombia Justa Libres, el partido Progresistas, el partido político MIRA, el Partido Verde el partido Conservador y Cambio Radical.

El DNP había advertido en 2016 que *“se requiere especial atención en los puntos críticos que generan una mayor pérdida y desperdicio, estos son las pérdidas generadas en producción agropecuaria y los desperdicios generados en distribución y retail”* (DNP, 2016: Pp 36). En este sentido, para la ciudad esto implica vincularse de una manera positiva a las cadenas de distribución y retail.

Según Abaco, en Bogotá más de 1.900.000 personas sufren de hambre al año, por lo cual el Banco de Alimentos se ha vuelto una herramienta para combatir la inseguridad

alimentaria. Ello se ve reflejado en el constante aumento en la cantidad de toneladas de comida entregadas desde el 2001 (Banco de Alimentos, 2019).



Elaboración propia, utilizando datos de ABACO. (2018). Informes de la gestión nacional de Bancos de Alimentos y Empresas Asociadas

Bogotá es la ciudad en Colombia donde más se encuentran instituciones beneficiadas por el Banco de alimentos, donde más personas han sido atendidas y donde más se ha entregado kilogramos de alimentos.

Para junio de 2019 el Banco de Alimentos de Bogotá ha entregado 62.270.000 kilogramos de alimentos y ha atendido a más de 47 mil familias, para el año 2018 su entrega comparada con otras ciudades fue la siguiente:

Banco de Alimentos	No de Instituciones	Población atendida	Kg alimentos entregados	Kg por persona
Bogotá	983	307427	13198172	43
Medellín Saciar	728	74286	5860094	79
Cali	419	65632	2776098	42
Medellín Archi	218	39827	964570	24
Barranquilla	197	32723	1667219	51

Bucaramanga	54	9075	446010	49
Santa Marta	83	8482	417470	49
Pereira	157	8367	352274	42
Sincelejo	24	6899	22965	3
Manizales	38	6834	212548	31
Ibagué	172	5936	472698	80
Cúcuta	243	5030	229811	46
Montería	120	4834	80219	17
Cartago	98	2960	281523	95
Villavicencio	47	2527	133099	53
Pasto	64	2297	48432	21
Neiva	119	1365	162073	119
Cartagena	104	Sin información	48983	Sin información

Elaboración propia, utilizando datos de ABACO. (2018). Informes de la gestión nacional de Bancos de Alimentos y Empresas Asociadas

Ahora bien, se evidencia que en Bogotá el kilogramo entregado por persona tiende a ser menor que en 10 de las 18 ciudades donde hay Bancos de Alimentos. Esto nos lleva a preguntar: ¿qué alternativas hay para enfrentar la inseguridad alimentaria de manera solidaria en el nivel local?

2. Alternativas para la seguridad alimentaria en el nivel local

Un esfuerzo para contrarrestar la situación de la pérdida, desperdicio y desecho de alimentos que tiene la capacidad de incidir a nivel local en la seguridad alimentaria son las despensas móviles de alimentos.

Estas son automóviles de distribución que se pueden trasladar hasta comunidades que cuentan con barreras o tienen dificultad y necesidad para la obtención de alimentos, por ejemplo, las personas con movilidad limitada o las comunidades rurales con poco transporte.

Son despensa sobre ruedas que se han desarrollado especialmente en Estados Unidos. El sistema es que se cargan automóviles con comida de los Bancos de Alimentos y se distribuye hasta las personas en cajas pre-empacadas o en mesas plegables tipo mercado de agricultores donde las personas pueden elegir tomar lo que necesitan

La distribución de la comida se presenta a los posibles usuarios en un cronograma y horario específico que previamente es informado vía espacios públicos, zonas comunes de la población en necesidad y páginas web.

Otro esfuerzo que se ha desarrollado con el mismo fin, en países como España y Argentina son las *Heladeras Sociales de alimentos*, esta iniciativa consiste en que se comparta una nevera en algunos restaurantes, tiendas, bares locales y que en él se deposite los excedente de comida o la comida próxima a vencer para que esta quede a disposición de personas que tienen la necesidad de consumirla (La Nación, 2017).

En esta nevera solidaria, todas las personas pueden depositar los alimentos que quiera donar y los resultados han sido muy positivos, en Argentina por ejemplo se han puesto al servicio de los más necesitados más de 120 Heladeras Sociales, y en España más de 13 neveras, iniciativa que ha salvado del desperdicio y la pérdida más de 200 kilos de alimentos al mes (La Nación, 2017).

3. La solidaridad en la solución de la seguridad alimentaria

Teniendo en cuenta el impacto que tienen las redes de distribución de alimentos para quienes más los necesitan en Bogotá, la solución sensible, desde el punto de vista de política pública, es fortalecer las redes existentes.

Es decir, si las redes ya han construido cadenas para suplir necesidades, crear estrategias o herramientas de política pública podrían entorpecer el buen trabajo que ya se viene haciendo. En el análisis sobre pérdida y desperdicio de alimentos en Colombia, más específicamente en el Anexo 7, el DNP recomendó que se vinculen los proveedores de comida dentro del sistema de mercados, a los bancos de alimentos (DNP, 2016: Pp 45). Esto quiere decir que parte de la solución de política pública es gestionar vínculos entre las iniciativas del sector solidario con el sector productivo.

Lo anterior se ve reflejado en el experiencia de *heladeras sociales*, en Argentina, en donde sus promotores advierten de la importancia de mantener estas iniciativas como no partisanas. En la medida en que se busque capitalizar políticamente la ayuda, ésta deja de ser solidaria.

"Heladera Social es un proyecto de sentido común. No hay una ley que contemple lo que hacemos. Pero el problema de sentido común que advertimos es mucho más grave que el problema de la ley. Tiene que ver con considerar a aquel que pasa hambre como un vecino. Nunca hablamos de sobras, sino de compartir nuestro plato de comida con el otro. Antes de tirar lo que no comemos, ¿por qué no dárselo a otro en una condición más digna?"

Fernando Ríos, en la Nación 2017

Dicho lo anterior, si bien la solución y la ayuda que reciben las personas beneficiarias de los dispensarios y los bancos de comida es inmediata y muy necesaria, aún queda por solucionar los problemas estructurales de inequidad en la distribución de alimentos, al igual que el problema de ineficiencias en la pérdida de alimentos. Aquí es donde las políticas públicas deberían enfocarse.

4. Bibliografía

- ABACO. (2018). Informes de la gestión nacional de Bancos de Alimentos y Empresas Asociadas
https://docs.wixstatic.com/ugd/120c97_f4a1e3c18ee94ddb915dc7aee3f089a7.pdf
- Bancada contra el hambre. (2019)
<http://concejodebogota.gov.co/bancada-contra-el-hambre-en-bogota/cbogota/2019-05-28/125314.php>
- Banco de alimentos. (2019). Informe de gestión de 2018.
<http://www.bancodealimentos.org.co/wp-content/uploads/informe-de-gestion-2018-banco-de-alimentos-de-bogota.pdf>
- DNP. (2016). Pérdida y desperdicio de alimentos en Colombia estudio de la dirección de seguimiento y evaluación de políticas públicas
https://mrv.dnp.gov.co/Documentos%20de%20Interes/Perdida_y_Desperdicio_de_Alimentos_en_colombia.pdf
- History of Social work. “1967 John van Hengel & food banks. Philanthropy for the hungry”. En <https://www.historyofsocialwork.org/eng/details.php?cps=20>
- La Nación. (2017). Heladera social, un proyecto que ya tiene 120 réplicas en todo el país
<https://www.lanacion.com.ar/comunidad/heladera-social-un-proyecto-que-ya-tiene-120-replicas-en-todo-el-pais-nid2011602>
- RICHES, Graham. (2002), Food Banks and Food Security. Social policy and administration, V. 36, No. 6, D 2002, . Pp. 648–663
- The Global Food Banking Network. (2018).The State of Global Food Bankinkg.
<http://www.foodbanking.org/wp-content/uploads/2018/10/GFN-The-State-of-Global-Food-Banking-2018.pdf>
- Washington Post, (2005), “John van Hengel Dies at 83; Founded 1st Food Bank in 1967”
<http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2005/10/07/AR2005100701911.html?noredirect=on>